

附件 1

强镇八项行动和兴村八项行动具体内容

一、强镇八项行动

（一）改革赋能行动。坚定不移推动扩权强镇，按照依法依规、分类分批、能放则放、宜放尽放原则，实施镇“点单”、市“上菜”的菜单式赋权，扩大镇街发展自主权。进一步优化调整市镇事权、财权和人力资源，配强镇一级资源力量，让镇既有权办事、有责办事，又有人办事、有能力办事，破解镇街“看得见管不着”、市直部门“管得着看不见”，以及镇街“力量不够管不过来”“能力不够管不起来”等问题。大力推动强镇扩权，选取一批经济发达镇、工业强镇、商贸重镇，赋予市级经济社会管理权限。推动火炬开发区、翠亨新区、小榄镇用好部分市县级权限，适时在条件成熟的其他镇街复制推广。

（二）产业升级行动。实施新时代现代产业集群“十大舰队”培育工程。对接深圳“20+8”产业集群，培育壮大新能源、生物医药与健康、新一代信息技术、智能家电等4大支柱产业，加快发展高端装备制造、光电光学、灯饰照明、中山美居、现代农业与食品、现代时尚等6大产业集群，“一群一策”扶持“新十大舰队”做大做强，不断激发新动能、增创新优势。推动传统产

业数字化智能化改造升级。积极承接省产业集群数字化转型工程，借势借力深圳、广州等“科创+”“数字+”“设计+”，赋能古镇灯饰、小榄五金、沙溪服装、大涌红木等传统产业，打造一批示范工厂、示范车间、工业互联网标杆，力争未来5年每年推动500家以上规上工业企业数字化改造。鼓励制造业龙头骨干企业带动上下游中小企业“抱团转型”“集群升级”，倾斜资源支持“小巨人”“专精特新”“单项冠军”做优做强，实现“一企带一链，一链成一片”。

（三）十大主题产业园建设行动。探索片区统筹管理模式，促进特色优势产业跨镇街合作，推动行政区经济向经济区经济转变。创新开发模式，实行“一园区一专班一机制”，探索实施产业园区“管理中心+平台公司”运营模式，因地制宜、因园施策，市镇联动推进土地整备、产业招商、交通建设。科学确定开发时序，优先推进翠亨新区、岐江新城胜隆片区、深中合作创新区等重点产业园区建设，力争2年内打造成为具有示范引领力的园区标杆。加快以黄圃港片区和大岑片区为主的起步区建设，做大做强中山智能家电产业园。高水平规划定位三角高水平化工园区，打造大湾区微电子产业高地。提高开发和产业导入标准，实施连片“熟地”整备、产业空间拓展、园区配套建设、园区投入倍增等四项工程，为项目落地、企业发展、产业集聚提供高水平空间载体。树立“以亩产论英雄”导向，高标准编制产业规划，明确招商引资方向，做大做强主导产业。

（四）营商环境改革行动。聚焦政务环境、市场环境、政策落地、监管执法、审批服务等方面集成创新、深化改革，持之以恒打造市场化法治化国际化一流营商环境。深化企业服务改革，做强“书记市长直通车”“企业服务一号线”等平台，推动市镇两级“中易办”企业服务中心建设，建立企业、群众诉求快速响应和闭环处理机制，搭建政府和人民群众、企业间的“连心桥”。搭建企业综合服务线上平台，实现涉企政策“即出即享”“免审即享”“免申即享”。推进“无证明城市”建设，实现企业和群众办事“证照免提交、扫码亮证办”。深化审批制度改革，优化重大项目集中审批机制，开展并联审批、集中审批，实施全程审批代办制，推动项目“促落地”“促开工”“促投产”。建立健全意向供地增资扩产项目流转机制，最大限度释放制造业企业增资扩产潜能。

（五）城镇升级行动。加快推动形象升级，支持火炬开发区、东区、石岐、西区、小榄、坦洲等先行先试，稳步推进旧小区、旧村庄、城中村改造，力争 2023 年全市老旧小区改造开工数不少于 100 个，2024 年不少于 150 个。深入开展“美丽中山在行动”，实施市容和路域环境专项整治，绿化美化高速公路出入口、交通主干道沿线，大力清理镇街交界处、河道两边乱搭乱建，打造“一镇一条主干道”美丽示范路，打造干净、整洁、有序、美丽的城镇环境。加快推动功能升级，高品质规划岐江新城，加快推进石岐总部经济区、东区总部经济区、欢乐海岸

片区建设，重点布局总部经济、现代商贸、文化创意等产业。高标准规划建设市规划馆、科技馆、美术馆、体育馆等文体设施，提升中心城区首位度，打造中山城市新客厅。支持翠亨新区对标国际一流湾区和世界级城市群，打造中山参与粤港澳大湾区建设的主阵地。支持火炬开发区强化创新发展主引擎定位，打造市场化国际化现代化临湾滨海城市标杆。支持小榄、三乡、沙溪等省级中心镇示范点提质升级，争取省支持打造更多中心镇，优化教育、医疗、文化等公共资源配置，有条件的打造成为城市副中心，增强对周边辐射带动力支撑力。加快推动管理升级，坚持经营理念、绣花功夫管理城市，实施城市管理机制改革，加快破解“两把扫帚”“三不管”等问题，理顺体制机制，强化全市统筹，提升城市管理精细化水平。

（六）交通畅联行动。积极融入“轨道上的大湾区”，深入推进南中城际建设，加快论证深南中城际，谋划推动佛山地铁11号线南延至中山边界，推动中山站、中山北站及周边公共空间改造提升，加速迈入“轨道时代”。全力畅通开放的市内交通体系，提速建设“四纵五横”“三环十二快”高快速路网，加快国省道项目建设，加快世纪大道建设，推动各镇街最快速度连接深中通道。优化城乡交通路网建设，持续打通一批镇际断头路、瓶颈路，畅通城乡交通“毛细血管”。实施港口提升计划，加快中山港新客运码头投入运营，推动神湾港、黄圃港、小榄港等

港口实现能级跃升。深化深中“组合港”合作发展，加强与香港维多利亚港、广州南沙港等深度对接。

（七）绿美中山建设行动。实施森林质量精准提升行动，推进重点生态区林分优化、林相改造，提升森林景观与生态效益。高水平研究制定五桂山生态保护区系统保护与修复规划。实施城乡绿化美化提升行动，持续提升山边、水边、路边、镇村边、景区边“五边”绿化美化品质，深入开展村旁、路旁、水旁、宅旁“四旁”植绿活动，加强立体绿化美化。实施绿美生态海岸线提升行动，规划建设沿海红树林生态风景线，做好海岸带治理修复和红树林种植。实施绿美自然保护地提升行动，2027年建成开放中山国家森林公园、香山省级自然保护区等自然保护地，积极推进翠亨省重要湿地和崖口省级湿地公园创建。实施绿色生态廊道提升行动，提升绿道、碧道、古码头、古驿道森林景观，建设森林步道，推动邻近的古村落、历史遗迹、自然公园等串珠成链。提升高速公路出入口、城市主要出入口、高铁站等重要交通节点景观环境，擦亮城市“窗口”。实施古树名木保护提升行动，推进重要古树名木视频监控和保护工程建设，及时抢救复壮濒危古树名木，充分发挥古树名木生态效益和社会效益。实施全民爱绿植绿护绿行动，擦亮中山“认种认养认捐”品牌，常态化开展“千企万民齐种树”“万棵榕树进乡村”，实施“城乡绿化美化工程”，营造全社会参与绿美中山生态建设良好氛围。

（八）公共服务均等化行动。加强城乡公共资源配置市级统筹，推动城乡公共服务逐步实现标准统一、制度并轨。健全就业公共服务体系，拓宽产业工人学历提升、技能提高渠道，用好公益性岗位、以工代赈等方式，激发小微创业者、技能人才等重点群体增收潜力。优化教育资源配置，健全集团化办学，创建5个省级优质教育集团。深化义务教育教师“镇管校聘”管理改革。完善基础教育投入保障机制，加快推进公办中小学、幼儿园建设。开展“名优教师送教下乡”活动，推动优质教育资源下沉。优化医疗卫生服务体系结构布局，加快市人民医院新院区建设，推动市中医院、市博爱医院扩容提质。稳步推进紧密型医联体建设，提升镇街区域中心医院、基层卫生中心服务水平。落实“万名医师下乡”计划。打造全国中医药传承创新发展示范试点城市。完善“一老一小”服务体系，发展普惠型养老和互助型养老，推进育儿友好型社会建设。规范发展第三支柱养老保险。完善覆盖全民的社会保险体系。健全完善分层分类社会救助体系，稳步提高困难群体保障水平。

二、兴村八项行动

（一）规划引导行动。推进国土空间总体规划编制，研究出台乡村布局、村庄建设、农房风貌等三个规划，统筹村庄规划编制与土地利用总体规划、基本农田保护规划以及交通、水利等规划相衔接，优化村庄用地布局、空间布局和产业布局。将村庄规划纳入国土空间规划“一张图”管理，实施乡村建设规

划许可制度，健全村庄规划动态维护和实施监督评估机制。构建“村庄规划—村庄风貌设计—农房单体设计”管控体系，引领乡村有序建设、持续发展。

（二）产业振兴行动。稳定和发展粮食生产，全面落实耕地保护和粮食安全党政同责，加强对种粮主体的政策激励，构建农民种粮合理收益保障机制。加快现代农业产业集群、产业园建设，做优做强横栏花木、小榄镇东升脆肉鲩、黄圃腊味、三角生鱼等省级现代农业产业园，支持神湾菠萝、三乡石岐鸽、坦洲水产等市级现代农业产业园建设发展。探索强村公司、农村职业经理人等多种乡村运营模式，激活乡村美丽经济，重塑乡村品牌价值。依托乡村特色产业资源，做好“土特产”文章，做精做深水产、花木、小水果等特色农业产业，推动特色农业品牌振兴，提升农业产业竞争力。推进电商物流服务联通，加强农产品冷链物流配送、加工物流中心建设，推动中山特产畅销全国。探索农文旅融合发展新路径，充分发掘利用五桂山、南朗等多元价值，促进一二三产业融合发展，让中山文旅资源串珠成链、打响品牌。

（三）美丽乡村建设行动。实施农村人居环境整治提升五年行动，健全农村人居环境长效管护机制，巩固拓展“三清三拆三整治”成效，推进农村厕所、垃圾、污水专项治理。规范农村户外广告设施、牌匾标识设置，持续对房屋外立面进行美化改造，组织开展美丽庭院、美丽田园创建活动，带动连线成片，

实现村庄美丽由点到线及面延伸推进。推进农房管控和乡村风貌提升，坚持“农村姓农、乡村姓乡”，立足乡土特征、文化特质和地域特点，推进存量农房微改造和新建农房风貌塑造，提升乡村“颜值”和品质，防止农村过度钢筋水泥化。实施“百宅百院”活化利用工程，活化利用孙中山故居、郑观应故居、杨殷故居、珠江纵队司令部旧址等，保护活化老侨房、碉楼、旧村落等乡村古建筑，展现岭南特色乡村风貌。推动农村基础设施提档升级，完善村庄公共照明设施，实施农村道路畅通工程，加强乡村产业路、旅游路、资源路建设。推进农村供水“三同五化”提质增效，实现城乡一体化供水。积极推动乡村建设示范创建，抓好一个党建引领基层治理示范、一个“工改”示范、一条治水美丽河道、一个美丽镇村出入口、一条美丽主干道路、一条特色美食街、一片乡村人居环境提升样板、一个乡村文化建设场所等“八个一”示范项目，推动美丽乡村建设点上示范、线上出彩、面上开花。

（四）“三块地”改革行动。深化农村土地制度改革，完善农村承包地“三权分置”制度，健全土地流转服务体系，推动农业适度规模经营；稳慎推进农村宅基地改革，健全农民建房审批管理机制，推进宅基地信息化建设；稳步推进农村集体经营性建设用地入市改革。深化农村集体产权制度改革，健全农村集体经济组织运行机制，全面推进农村集体“三资”和财务监管一体化平台上线应用。深化新型农业经营体系改革，推进农

业社会化服务，培育经营性农业服务组织。深化城乡融合发展体制机制改革，依法保障进城落户农民土地承包经营权、宅基地使用权、集体收益分配权，建设三乡国家农村综合性改革试点试验区，推进小榄、三乡省级城乡融合发展试点建设。用好全域土地综合整治试点，推动农用地碎片化整治改革，破解农地“碎片化”问题，激活农村土地资源。

（五）富民增收行动。完善农民增收长效机制，拓宽农民就业渠道，鼓励农村开办创业创收项目，稳步提升经营性收入。加强农民职业教育和技能培训，实施“万千农民素质提升行动”，培养现代职业农民，促进农民稳定就业，增加工资性收入。深化改革赋予农民更多财产权益，积极探索新型农村集体经济发展模式，培育壮大农村集体经济，支持村民依托自有和闲置住宅发展家庭工场、特色旅游民宿等创业创收项目，增加财产性收入。对就业困难人员、登记失业人员、残疾人等重点群体实行精准就业帮扶，确保各项惠农补贴资金足额精准发放，拓展转移性收入。

（六）数字乡村行动。加强乡村数字基础设施建设，推动数字政府改革建设向农村基层拓展。加快推进农业农村大数据发展，建设数字农业农村综合服务平台，构建数字农业、数字乡村“一张图”。以数字化助力产业深度融合，围绕发展农村电商、三产融合、直播走播、网上农博、农事节庆等，打造农村产业融合发展新模式、新场景、新业态。深化数字化惠农服务，

加强乡村公共服务数字化集成和应用，让村民充分享受数字化、智慧化带来的便利。做精数字生活，坚持“选准场景+打通数据”模式，综合气象、文化、休闲、健身、购物等各类日常应用场景，提升农民数字化应用能力，使城乡共享数字红利。

（七）乡村善治行动。培育和践行社会主义核心价值观。深入实施争创全国文明城市“1+10”行动，充分利用村文化礼堂、乡村戏台和旧祠堂等资源，打造文明实践新阵地。持续推进“文明村镇”“星级文明户”创建，积极选树“广东好人”“中山好人”“南粤新乡贤”“最美家庭”等各类先进典型。推动“长者饭堂”村（居）全覆盖。健全“三治融合”的乡村治理体系。充分发挥村规民约、居民公约、生活礼俗作用，推广积分制、数字化等典型做法，推动农村移风易俗，涵育文明乡风。坚持和发展新时代“枫桥经验”，加快构建“1+6+N”基层社会治理工作体系，提升“一站式”矛盾纠纷多元化解能力水平，进一步夯实乡村平安善治根基。

（八）文化育村行动。加强乡村文化建设，开展书房进乡村行动，着力打造香山书房、农家书屋等阅读活动阵地，丰富群众文化供给。提升乡村基层综合性文化服务中心服务效能。提升乡村文化品位，高标准推进“香山古韵”“岐水流芳”两大市级主题乡村振兴示范带建设。倾力打造“香山之夜”文化艺术品牌，持续开展“稻田音乐会”“村晚”等特色活动，创新丰富乡村旅游产品，推动文化艺术和乡村田园风光相融合。加强咸水歌、菊花会、醉龙舞等非物质文化遗产保护开发，守住乡村文化根脉。

丰富乡村文化生活，支持鼓励社会开展粤剧、武术、龙舟等传统文体和各类民俗活动，推广“村 BA”、“村超”、全民健身等群众文化体育活动。推广“乡村 + 节庆”“乡村 + 文创”“乡村 + 美食”等发展模式，让群众及游客有常驻演出可看、有文旅项目可玩、有特色美食可享。